



STÁTNÍ ÚSTAV PRO KONTROLU LÉČIV

Šrobárova 48, 100 41 PRAHA 10

tel. 272 185 111, fax 271 732 377, e-mail: posta@sukl.cz

QCM, s.r.o..
Bellova 40, č.p.370
623 00 Brno
IČ: 26262525

GALEOS a.s.
Michelská 300/60
140 00 Praha
IČ: 29027438

Equica a.s.
Rubeška 215/1
190 00 Praha 9
IČ: 26490951

Sp. zn.: SUKLS83814/2012

Datum: 28.11.2012

Rozhodnutí o zrušení zadávacího řízení veřejné zakázky VZ45/2012

SÚKL - Rozšíření licencí Progress Savvion Business Manager Server

Česká republika - Státní ústav pro kontrolu léčiv, organizační složka státu, IČ: 00023817, se sídlem Šrobárova 48, 100 41 Praha 10 (dále jen „Ústav“ či „zadavatel“), zastoupen MUDr. Pavlem Březovským, MBA, ředitelem, jako zadavatel veřejné zakázky ev. č. VZ45/2012 „SÚKL – Rozšíření licencí Progress Savvion Business Manager Server“, rozhodl v souladu s § 84 odst. 2 písm. d) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“)

t a k t o :

Zadávací řízení veřejné zakázky ev. č. VZ45/2012 „SÚKL – Rozšíření licencí Progress Savvion Business Manager Server se zrušuje.

O d ů v o d n ě n í

Ústav jako zadavatel veřejné zakázky ev.č. VZ45/2012 „SÚKL – Rozšíření licencí Progress Savvion Business Manager Server“ (dále jen „veřejná zakázka“) zaslal dne 31.3.2012 požadavek na ISVZ US o zveřejnění oznámení o zakázce. Toto oznámení bylo na ISVZ US zveřejněno dne 31.3.2012 a současně byla zadávací dokumentace této veřejné zakázky zveřejněna v elektronické podobě bez omezení na profilu zadavatele: <http://ezak.sukl.cz>.

Do dne 18.5.2012, tedy ve lhůtě stanovené pro podání nabídek, byly v zadávacím řízení veřejné zakázky podány nabídky následujících 3 uchazečů:

- QCM, s.r.o., Bellova 40/370, 623 00 Brno, IČ: 26262525
- GALEOS, a.s., Michelská 300/60, 140 00 Praha 4, IČ: 29027438
- EQUICA a.s., Rubeška 215/1, 190 00 Praha 9 – Vysočany, IČ: 26490951

Předmětem veřejné zakázky bylo:

- a) Rozšíření stávajících licencí pro automatizaci procesů v prostředí Progress Savvion Business Manager Server s jednorroční technickou podporu a údržba v režimu 8 x 5 s těmito minimálními parametry:
 - a. Licence budou neomezené co do času a místa užití.
 - b. Licence budou uděleny pro provozní (8 jader procesoru) i testovací (4 jádra procesoru) prostředí. V případě, že by zadavatel v budoucnu měl více než jedno datové centrum, bude možné dodané licence používat i pro další datové centrum.
 - c. Licence budou podporovat propojení datových center v režimu Active-to-Active tzn., že licence bude možné využívat v datových centrech paralelně.
 - d. Licence bude rozšířena **Progress Savvion Process Modeler** ze současných 3 na počet 6 uživatelů-analytiků.
 - e. Bude dodána jednoruživatelská vývojová licence **Progress Savvion BPM Studio**.
 - f. Všechny dodávané licence budou obsahovat jednorroční technickou podporu a údržbu v režimu 8 x 5.
 - g. Licence musí umožňovat rychlé provádění častých změn procesu ať již z důvodů legislativních změn, z důvodů procesní nebo technologické optimalizace procesu
 - h. Licence musí umožňovat úplnou kontrolu nad procesem jako celku tak i jeho jednotlivých kroků a bude umožňovat automatické odhalování kritických míst procesu.
 - i. Licence musí umožňovat automatizaci libovolného počtu byznys nebo IT procesů zadavatele.
- b) podpůrné služby.
 - a. Vypracování metodického dokumentu „Automatizace průřezových procesů zadavatele v letech 2012-2014“.
 - b. Upgrade Progress Savvion Business Manager Server na nejnovější verzi.
 - c. Vyškolení odborných uživatelů pro modelování procesů v prostředí Progress Savvion Modeler
 - d. Zaškolení pracovníků IT pro správu, řízení a monitoring Progress Savvion Business Manager Server
 - e. Vypracování a dodání odpovídající instalační dokumentace.

Koncepce řešení, odpovídající předmětu této veřejné zakázky, byla zadavatelem přijata na základě plánu investic pro rok 2012, schváleného vedením Ústavu na konci kalendářního roku 2011. Oznámení o zahájení zadávacího řízení bylo zveřejněno dne 31.3.2012.

V době od zahájení zadávacího řízení této veřejné zakázky došlo ve smyslu § 84 odst. 2 písm. d) zákona k podstatné změně okolností, které zadavatel s přihlédnutím ke všem okolnostem nemohl předvídat a ani je nezpůsobil, a v jejichž důsledku odpadly důvody pro pokračování zadávacího řízení. Tyto okolnosti spočívají v následujících skutečnostech:

V době před vyhlášením zadávacího řízení této veřejné zakázky řídilo Ústav dlouhodobě ustálené vedení, jeho ředitel byl uveden do funkce cca o 5 let dříve. Plán veřejných zakázek na rok 2012, zahrnující i zakázku ev. č. VZ45/2012, byl vypracován a schválen ještě tímto předchozím vedením. Vycházel tedy z jeho ustálené koncepce fungování IT struktur zadavatele. Dne 22.2.2012 odvolal ministr zdravotnictví ČR dosavadního ředitele Ústavu. V návaznosti na tuto skutečnost, zadavatelem nepředvídatelnou a neovlivnitelnou, došlo po zveřejnění této veřejné zakázky ke změně na postu ředitele Ústavu a v souvislosti s tím k obměně celého stávajícího managementu, včetně vedení pro oblast IT. Nový statutární orgán – ředitel Ústavu – byl ministrem zdravotnictví ČR jmenován dne 2.5.2012. I toto jmenování bylo přirozeně aktem, zcela nezávislým na vůli zadavatele, nepředvídatelným a neovlivnitelným. Obměna managementu Ústavu počala po jmenování nového ředitele Ústavu. Teprve ustavení nového užšího vedení Ústavu (zahrnujícího vedení pro oblast IT) bylo nutným předpokladem pro to, aby mohla být mj. náležitě analyzována stávající IT struktura zadavatele, aby mohla být posouzena běžící zadávací řízení z hlediska jejich potřebnosti, a konečně aby mohly být stanoveny další postupy, resp. opatření. Ke všem těmto skutečnostem došlo po zahájení zadávacího řízení, resp. v jeho průběhu. Nově ustavený management Ústavu dospěl po provedené analýze IT prostředí k závěru, že některé segmenty dosavadní koncepce IT Ústavu musí doznat změn. Uvedený závěr měl mj. důsledky také pro běžící zadávací řízení této veřejné zakázky. Původní koncepce řešení, poptávaná touto veřejnou zakázkou, byla odmítnuta. Z tohoto důvodu zadavatel rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Shora uvedené důvody plně naplnily dikci ustanovení § 84 odst. 2 písm. d) zákona, které stanoví:

Zadavatel může bez zbytečného odkladu zrušit zadávací řízení, pouze pokud odpadly důvody pro pokračování v zadávacím řízení v důsledku podstatné změny okolností, které nastaly v době od zahájení zadávacího řízení a které zadavatel s přihlédnutím ke všem okolnostem nemohl předvídat a ani je nezpůsobil.

Ústav k vydání tohoto rozhodnutí přistoupil bez zbytečného odkladu poté, co nastaly relevantní skutečnosti. Obměna samotného užšího vedení Ústavu mohla započít teprve po jmenování nového ředitele SÚKL a byla završena cca 2 měsíce poté. Následně bylo analyzováno IT prostředí zadavatele. Bezprostředně po přijetí změny koncepce pro IT segment došlo k zrušení tohoto zadávacího řízení původním rozhodnutím Ústavu ze dne 4.9.2012. Následně došlo k podání námitek ze strany uchazeče GALEOS a.s. a jejich vypořádání ze strany zadavatele. Protože jim bylo částečně vyhověno, jako opatření k nápravě bylo rozhodnutím zadavatele ze dne 4.10.2012 zrušeno předchozí rozhodnutí o zrušení zadávacího řízení ze dne 4.9.2012. Toto nové rozhodnutí o zrušení zadávacího řízení tak bylo vydáno v intencích požadavku zákonodárce, aby se tak stalo bez zbytečného odkladu.

Za podstatnou změnu okolností, které nastaly v době od zahájení zadávacího řízení a které zadavatel s přihlédnutím ke všem okolnostem nemohl předvídat a ani je nezpůsobil, je nutno považovat změnu na pozici ředitele Ústavu a návaznou změnu koncepce řešení oblasti dotčené předmětem této veřejné zakázky, ke které bylo přistoupeno v příčinné souvislosti s personální změnou na pozici statutárního orgánu zadavatele. Všechny tyto skutečnosti nastaly po zahájení zadávacího řízení. Jmenování a odvolání ředitele Ústavu je v plné kompetenci ministra zdravotnictví ČR, Ústav tak nemůže tuto skutečnost nikterak ovlivnit, ani ji předvídat. Z tohoto pohledu jde nepochybně o objektivní, podstatnou a nepředvídatelnou změnu okolností, která byla zcela mimo vůli a kontrolu zadavatele a kterou musel zadavatel jako státní orgán podřízený Ministerstvu zdravotnictví ČR plně respektovat. Výběrové řízení na nového ředitele Ústavu proběhlo až v době po zahájení tohoto zadávacího řízení, přičemž nebylo absolutně možno být jen usuzovat, kdo bude novým statutárním orgánem Ústavu, natož jaké kroky po nástupu do funkce učiní.

Výše uvedené okolnosti lze považovat za objektivní nepředvídatelné důvody, stojící vně zadavatele, z nichž vyplynulo, že pokračování v zadávacím řízení VZ 45/2012 není v souladu s aktuální potřebou Ústavu. V průběhu zadávacího řízení tedy ve smyslu § 84 odst. 2 písm. d) zákona odpadly důvody pro jeho pokračování v důsledku podstatné změny okolností, které nastaly v době od zahájení zadávacího řízení a které zadavatel s přihlédnutím ke všem okolnostem nemohl předvídat a ani je nezpůsobil. Zadavatel proto rozhodl o zrušení zadávacího řízení výše uvedené veřejné zakázky.

P o u č e n í

Proti tomuto rozhodnutí lze podle § 110 odst. 2 zákona podat námitky, které musí být doručeny zadavateli do 15 dnů ode dne, kdy se o domnělém porušení zákona zadavatelem stěžovatel dozví.

Otisk úředního razítka

.....
MUDr. Pavel Březovský, MBA
ředitel
Státního ústavu pro kontrolu léčiv